



# การเคลื่อนย้ายแรงงาน (Labor Mobility)



# เนื้อหาการศึกษา

ความหมายและความสำคัญของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

ประเภทของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

สาเหตุของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

แนวทางแก้ปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน

# ความหมายของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

- เป็นกระบวนการซึ่งคนงานแต่ละคนตัดสินใจว่าจะรับจ้างทำงานใด ในช่วงเวลาหนึ่ง
- กระบวนการในการเลือกงานนำมาซึ่งการเลือกนายจ้าง อุตสาหกรรม อาชีพ และถิ่นที่ทำมาหากินของคนงาน
- การเคลื่อนย้ายแรงงานที่เกิดขึ้นจริงอาจเป็นการเข้าออก จากกำลังแรงงาน การมีงานทำหรือการว่างงาน การเปลี่ยนงาน หรือการเปลี่ยนถิ่นฐาน(การอพยพ)

# ความสำคัญของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

- ทำให้สมรรถภาพในการผลิตของชาติคล่องตัว
- ช่วยให้กระบวนการผลิตและการดำเนินงานทำดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง
- ทำให้ความแตกต่างหรือเหลื่อมล้ำในค่าจ้างและรายได้ระหว่างภูมิภาคหรือระหว่างอาชีพลดลง

# ประเภทของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

1. การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างหน่วยผลิต(นายจ้าง) เป็นการเคลื่อนย้ายที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงถิ่นฐาน และไม่มีการเปลี่ยนแปลงลักษณะของงานที่ทำ ไม่ได้เปลี่ยนอาชีพ และประเภทของอุตสาหกรรมที่ทำ
2. การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างอาชีพ เป็นการเคลื่อนย้ายโดยลักษณะงานที่รับผิดชอบเปลี่ยนไป ใช้ความรู้ และความชำนาญแตกต่างกัน
3. การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างอุตสาหกรรม
4. การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างภูมิภาค ทั้งอยู่ในประเทศเดียวกันและต่างประเทศ ทั้งถาวรหรืออพยพ
5. การเคลื่อนย้ายเข้า-ออกจากรำลังแรงงาน

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงาน

1. ปัจจัยผลักดัน เป็นปัจจัยที่อยู่ในท้องถิ่นเดิมของผู้อยู่อาศัย ที่เป็นสาเหตุกระตุ้นให้เกิดการย้ายถิ่นที่อยู่เดิม

1) ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย

(1.1) สภาพทางการเกษตรกรรม ปัญหาภาวะดินฟ้าอากาศไม่อำนวยในการทำการเกษตรกรรม(เช่น ฝนแล้ง น้ำท่วม) ราคาผลผลิตมีความผันผวน รายได้จั้นๆ ลงๆ และอยู่ในระดับต่ำ

(1.2) ปัญหาความบกพร่องของตลาด ราคาผลผลิตโดยทั่วไปตกต่ำ หรือไม่มีความแน่นอน การแทรกแซงราคาผลผลิตด้วยการพยุงราคาและ/หรือการประกันราคาไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

(1.3) หนี้สินทางการเกษตร

(1.4) ปัญหาการถือครองที่ดิน ไม่มีพื้นที่ทำการเกษตร หรือมีแต่มีขนาดเล็ก

(1.5) ปัญหาที่ดินเสื่อมสภาพและขาดความอุดมสมบูรณ์

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงาน

## 2) ปัจจัยจากคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่

- (2.1) การห่างไกลจากการคมนาคมขนส่ง ทำให้การติดต่อสื่อสารลำบาก การขนส่งผลผลิตการเกษตรมีความยากลำบาก
- (2.2) ความหวาดกลัวจากโจรผู้ร้าย โดยเฉพาะในจังหวัดทางภาคใต้ซึ่งมีขบวนการก่อการร้าย
- (2.3) การสาธารณสุข เนื่องจากอยู่ห่างไกล การเข้าถึงบริการทางสาธารณสุข เป็นไปด้วยความยากลำบาก

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงาน

2. ปัจจัยดูด เป็นปัจจัยที่อยู่ภายนอกภูมิลำเนาของผู้ย้ายถิ่น ซึ่งมีผลให้ผู้ย้ายถิ่นเกิดความสนใจ และได้รับแรงดึงดูดให้ย้ายถิ่นเข้าไปในท้องถิ่นใหม่
  - 1) การได้รับการชักชวนจากญาติพี่น้องและเพื่อนฝูง ในเรื่องเกี่ยวโอกาสในการทำงาน
  - 2) การบริการทางสังคมก้าวหน้า โดยเฉพาะทางการศึกษา และเมื่อจบการศึกษาที่มักที่จะหางานทำในเมือง และ/หรือตั้งถิ่นฐานถาวรในเมืองนั้นเลย



## สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงาน

- 3) สภาพเศรษฐกิจในเมือง เป็นแหล่งในการหางานทำได้ง่าย มีความก้าวหน้าในชีวิตมากกว่าอยู่ในชนบท
- 4) ความแตกต่างของอัตราค่าจ้าง ในเขตเมืองมีค่าจ้างที่สูงกว่า
- 5) ความต้องการเปลี่ยนอาชีพ อาชีพนอกภาคเกษตรจะมีรายได้ที่สูงกว่า ก้าวหน้ากว่า มั่นคงกว่า สะดวกสบายกว่า
- 6) การต้องการเครื่องอุปโภค เกิดการเลียนแบบการใช้ชีวิตจากในเขตเมือง
- 7) ความอยากรู้อยากเห็นความเป็นอยู่ในเมืองหลวง

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงาน

## 3. ปัจจัยอื่นๆ

- 1) อายุ คนหนุ่มสาวเคลื่อนย้ายสูงกว่าคนสูงอายุ
- 2) เพศชายเคลื่อนย้ายแรงงานมากกว่าเพศหญิงในแง่ของการเคลื่อนย้ายระหว่างภูมิภาค ส่วนเพศหญิงเคลื่อนย้ายมากกว่าเพศชาย ในแง่ของการเข้า-ออกจากการจ้างงาน

# ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

1. ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายถิ่นออกที่มีต่อเศรษฐกิจชนบท
  - 1) ผลต่อรายได้และการสะสมทุน จากการส่งเงินรายได้หรือส่งความช่วยเหลือที่ไม่ใช่ตัวเงินกลับไปยังท้องถิ่นเดิม มีผลต่อการกระจายรายได้ของชาวชนบทในทางที่ดีขึ้น
  - 2) ผลต่อกำลังแรงงานในชนบท ทำให้คนช่วยทำงานในภาคเกษตรน้อยลง โดยเฉพาะแรงงานหนุ่มสาว อัตราการเพิ่มของค่าจ้างแท้จริงของแรงงานภาคเกษตรเพิ่มขึ้นในอัตราที่สูงกว่าค่าจ้างนอกภาคเกษตร การจ้างแรงงานที่อพยพมาจากประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าตลาดแรงงานไทยในชนบทเริ่มขาดแคลน
  - 3) ผลต่อวิถีชีวิตของประชากรในท้องถิ่น จากการเลียนแบบพฤติกรรม การเคลื่อนย้ายแรงงานจากคนแก่ๆ

# ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายแรงงาน

2. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และสังคมเมืองหลวงและเมืองหลัก
  - 1) ผลกระทบต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร เช่น การไม่สามารถขยายบริการด้านสาธารณูปโภคต่างๆ ให้เพียงพอกับความต้องการ ปัญหาการจราจรติดขัด สภาพความแออัดของที่อยู่อาศัย เป็นต้น
  - 2) ผลกระทบเชิงเศรษฐกิจ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น มีการสะสมทุนเพิ่มขึ้น มีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น
  - 3) ผลกระทบทางสังคม เกิดปัญหาชุมชนแออัดและแหล่งเสื่อมโทรม สภาพที่อยู่อาศัยไม่ถูกสุขลักษณะ
  - 4) ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม เกิดปัญหามลพิษทั้งทางอากาศ เสียง น้ำ ปัญหการจัดเก็บและการทำลายขยะไม่หมดและตกค้าง

# แนวทางแก้ไขปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน

1. นโยบายการพัฒนาท้องถิ่นและส่วนภูมิภาค การพัฒนาอาชีพและความเป็นอยู่
2. การปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของประชากรในเขตชนบทโดยการปรับปรุงสาธารณูปโภคด้านต่างๆ ทั้งถนนหนทาง ไฟฟ้า ประปา การศึกษา สาธารณสุข
3. การจัดทำโครงการสร้างงานในชนบท การส่งเสริมการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร
4. การพัฒนาเมืองหลักในภูมิภาค การพัฒนาพื้นที่เฉพาะ เช่น เมืองชายฝั่งทะเลตะวันออก การส่งเสริมการลงทุนและการกระจายการลงทุนโดยเฉพาะทางอุตสาหกรรมสู่ภูมิภาค

## แนวทางแก้ไขปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน

5. การกระจายบริการทางการเงินสู่ภูมิภาค การสนับสนุนให้เกิดกลุ่มออมทรัพย์ของชุมชน
6. การจัดบริการ ปรับปรุงสภาพแวดล้อมของชุมชนแออัดต่าง ๆ
7. มาตรการบรรเทาปัญหาการว่างงานทั้งในเมืองและชนบท
8. การส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ตลอดจนธุรกิจชุมชน

# การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่าง ประเทศ

# ประวัติศาสตร์ของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

การย้ายฐานการผลิตไปต่างแดน / กิจกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น

ในทศวรรษ 1980

ลาตินอเมริกา  
ได้แก่ เม็กซิโก  
บราซิล อาเจนติน่า ฯลฯ

เอเชีย ได้แก่  
ไต้หวัน เกาหลีใต้  
สิงคโปร์ ฮ็องกง

ในต้นทศวรรษที่ 1990

การย้ายฐานการผลิตไปยัง ไทย  
มาเลเซีย  
อินโดนีเซีย

ปลายทศวรรษที่ 1990

มีการย้ายฐานการผลิตไปสู่ จีน  
เวียดนาม  
อินเดีย บังคลาเทศ  
กัมพูชา ฯลฯ



# การเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

## ลักษณะการเคลื่อนย้ายแรงงานที่เป็นอยู่

- ◎ แรงงานไร้ฝีมือ จะทำงานที่คนในชาติไม่ทำคือ งานสกปรก เสี่ยงอันตรายยากลำบาก (Dirty, Dangerous, Difficult)
  - ◎ แรงงานฝีมือ-กึ่งฝีมือ จะมีการเคลื่อนย้ายไปมาระหว่างประเทศ
- ขึ้นอยู่กับ**
- ค่าจ้าง**
- ◎ ส่วนหนึ่งจะลักลอบทำงานอย่างผิดกฎหมาย
  - ◎ แต่ลักษณะการเข้าไปทำงานจะเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

# เปรียบเทียบค่าจ้างของประเทศต่างๆ

## ค่าแรงขั้นต่ำ แต่ละประเทศใน AEC

SMART SME



หมายเหตุ : สิงคโปร์และบรูไนไม่มีการกำหนดค่าแรงขั้นต่ำ

[www.smartsme.co.th](http://www.smartsme.co.th)

ที่มา: aseanbriefing

# ปัจจัยที่สนับสนุนให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงาน ระหว่างประเทศ

- ◎ ปัจจัยกำหนดอุปสงค์ของแรงงานระหว่างประเทศ(ประเทศรับย้ายเข้า)
  1. ความแตกต่างของปริมาณกำลังคนที่ต้องการกับปริมาณกำลังคนที่มีอยู่จริงภายในประเทศ
  2. ความคล่องตัวในการเปลี่ยนอาชีพของแรงงานภายในประเทศ ถ้าคล่องตัวสูงสามารถทดแทนกันได้ไว ความต้องการแรงงานต่างประเทศจะมีน้อย
  3. ต้นทุนและระยะเวลาการฝึกอบรมแรงงานในสาขาที่ต้องการ ถ้าต้นทุนสูง ใช้เวลานาน ผลผลิตไม่ทันกับความต้องการ ความต้องการแรงงานต่างประเทศจะสูง
  4. ปัจจัยทางสังคมและการเมือง ถ้าไม่มีการขัดแย้งทางเชื้อชาติศาสนา จะมีความต้องการมาก และถ้ากฎหมายไม่มีการกีดกันจะมีความต้องการมาก

# ปัจจัยที่สนับสนุนให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงาน ระหว่างประเทศ

## ◎ ปัจจัยกำหนดอุปทานของแรงงานระหว่างประเทศ(ประเทศย้ายออก)

1. ความสัมพันธ์ระหว่างการเพิ่มขึ้นของประชากรต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ ถ้าเศรษฐกิจเติบโตช้ากว่าการเพิ่มขึ้นของประชากร ทำให้อุปทานแรงงานไปต่างประเทศมีมาก
2. อัตราค่าจ้างเปรียบเทียบ ถ้าค่าจ้างในต่างประเทศสูงกว่าค่าจ้างในประเทศในสาขาเดียวกันมาก มีแนวโน้มที่อุปทานแรงงานไปต่างประเทศจะเพิ่มขึ้น
3. ความสมดุลในระบบการศึกษา ถ้าเกิดความไม่สมดุลระหว่างการจัดการศึกษากับความต้องการแรงงาน เช่น แรงงานล้นตลาด จะทำให้อุปทานแรงงานไปต่างประเทศมีเพิ่มขึ้น
4. ปัจจัยทางสังคมและการเมือง ถ้าภายในประเทศมีความมั่นคงสูง อุปทานแรงงานไปต่างประเทศจะต่ำ ความผูกพันภายในครอบครัวสูง มีการยึดมั่นประเพณี อุปทานแรงงานไปต่างประเทศจะต่ำ

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

◎ ปัจจัยผลักดัน(Push Factor) จากส่วนที่ย้ายออก

1. อัตราการว่างงานสูง
2. ระดับค่าจ้างที่ต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศ
3. ขาดสิ่งจูงใจสำหรับความก้าวหน้าในอาชีพ
4. นโยบายกำลังคนไม่เหมาะสม
5. ปัจจัยทางการเมืองและสังคม เช่น ความไม่พอใจในการเมืองและสังคมภายในประเทศ ความวุ่นวายและความกดดันต่างๆ

# สาเหตุการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

## ◎ ปัจจัยดึงดูด (Pull Factor) จากส่วนที่ย้ายเข้า

1. ระดับค่าจ้างสูงกว่าประเทศบ้านเกิดของแรงงาน
2. การขาดกำลังแรงงานในบางสาขา
3. โอกาสสำหรับความก้าวหน้า
4. การให้โอกาสนักศึกษาต่างประเทศได้รับการฝึกงานหรืออบรม
5. ปัจจัยทางการเมืองและสังคม เช่น การไม่กีดกัน การมีเสรีภาพ

# ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

## ■ ประเทศผู้กำลังแรงงานออกประเทศ

### ผลดี

1. ช่วยลดภาวะการว่างงานและการทำงานต่ำกว่าระดับภายในประเทศ
2. (อพยพชั่วคราว) รายได้เพิ่มขึ้นจากเงินที่ส่งกลับประเทศ
3. ช่วยลดปัญหาการขาดดุลการชำระเงิน
4. ช่วยลดความไม่เท่าเทียมกันในรายได้ระหว่างประเทศ
5. ประสิทธิภาพและประสบการณ์ทำงานเพิ่มขึ้น

### ผลเสีย

1. ขาดแรงงานฝีมือบางประเภท ค่าจ้างแรงงานสูงขึ้น การลงทุนลดลง มีการใช้เครื่องจักรแทนแรงงาน เกิดการว่างงานเพิ่มขึ้น
2. แรงงานเดิมทำงานอยู่แล้ว ทำให้ผลผลิตรวมของประเทศลดลง
3. เงินที่ส่งกลับถ้าใช้ประโยชน์ไม่เหมาะสมก่อให้เกิดเงินเฟ้อได้
4. แรงงานที่อพยพมีฝีมือ ทำให้การสะสมทุนภายในประเทศลดลง

# ผลกระทบของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ

## ■ ประเทศผู้รับแรงงานเข้าประเทศ

### ผลดี

1. บรรเทาการขาดแคลนแรงงานภายในประเทศ
2. (กรณีค่าจ้างเพิ่มสูงขึ้น)ช่วยลดค่าจ้างไม่ให้สูงขึ้น เป็นการตอบโต้สภาพแรงงาน
3. ด้านทรัพยากรมนุษย์ การนำเข้าแรงงานชั่วคราวช่วยในการขยายตัวทางเศรษฐกิจและอุปสงค์รวมภายในประเทศ
4. ถ้าเศรษฐกิจตกต่ำปลดแรงงานต่างประเทศ ช่วยลดว่างงาน
5. กรณีแรงงานนำเข้ามาที่มีฝีมือเป็นการรับการถ่ายทอดเทคโนโลยี

### ผลเสีย

1. ผู้อพยพไม่มีฝีมือ และการจ้างงานเป็นการจ้างเพื่อไม่ให้ค่าจ้างสูงขึ้น ทำให้การว่างงานในประเทศเพิ่มสูงขึ้น
2. การรับแรงงานช่วงเศรษฐกิจถดถอยทำให้การว่างงานเพิ่มสูงขึ้น
3. ก่อให้เกิดปัญหาสังคมและความเครียด



# สาเหตุการย้ายฐานการผลิตอย่างต่อเนื่อง

- ◎ ในอดีตบริษัทที่ต้องย้ายฐานการผลิต ส่วนใหญ่จะเป็นกิจการที่ต้องใช้แรงงานจำนวนมาก เพื่อลดต้นทุนการผลิต มองหาแรงงานที่มีค่าจ้างถูกกว่า
- ◎ ตลาดที่เป็นแหล่งจำหน่ายสินค้า
- ◎ ปัจจุบัน กิจการที่มีการย้ายฐานการผลิตเป็นกิจการที่ต้องใช้เทคโนโลยีสูง หรือเป็นงานภาคบริการ เพราะประเทศกำลังพัฒนามีแรงงานคุณภาพระดับสูง แต่ค่าจ้างถูกกว่ามาก

# สาเหตุที่แนวโน้มการลงทุนในภูมิภาคเอเชียสูงขึ้น

1. ประเทศต่าง ๆ ในแถบเอเชียส่วนใหญ่ยังเป็นประเทศกำลังพัฒนา ยังมีทรัพยากรต่าง ๆ จำนวนมาก และราคาถูก จึงเป็นที่สนใจของนักลงทุนข้ามชาติ
2. ประชากรในประเทศต่าง ๆ สามารถนำมาเป็นแรงงานราคาถูกได้จำนวนมาก จึงสามารถลงทุนในลักษณะ Labour intensive industry ได้ โดยเฉพาะในประเทศเปิดใหม่ เช่น จีน เวียดนาม
3. กำลังซื้อของประชากรในเอเชียสูงมาก เพราะมีประชากร จำนวนหลายพันล้าน เช่น ในจีน อินเดีย บังคลาเทศ เวียดนาม รวมแล้วไม่ต่ำกว่า 4 – 5 พันล้านคน จึงสามารถใช้เป็นตลาดที่ดี