

ทัณฑนิคม (ตอน 2) ทัณฑนิคมดาเวาและทัณฑนิคมซาบลายันของฟิลิปปินส์

วินัย เจริญเฉลิมศักดิ์ นบ. นม.

➤ ทัณฑนิคมดาเวา

ทัณฑนิคมดาเวา (Davao penal colony) หรือที่ในปัจจุบันเรียกว่าเรือนจำและกฎหมายอาญาฟาร์มดาเวา (Davao Prison and Penal Farm) ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่าทัณฑนิคมดาเวา ข้อมูลจากเว็บไซต์ [http:// www.bucor.gov.ph/facilities/dppf.html](http://www.bucor.gov.ph/facilities/dppf.html) และเว็บไซต์ http://en.wikipilipinas.org/index.php?title=Davao_Prison_and_Penal_Farm พบว่า ทัณฑนิคมดาเวา ตั้งอยู่ที่ ซานโตโทมัสดาเวา เดลนอร์ทเด (Santo Tomas, Davao del Norte)



ทัณฑนิคมดาเวา

➤ สิ่งอำนวยความสะดวกทัณฑนิคมดาเวา

ทัณฑนิคมดาเวา เป็นทัณฑนิคมชุมชนแรกที่ก่อตั้งขึ้นภายใต้การปกครองและการจัดการของชาวฟิลิปปินส์ มีพื้นที่ประมาณ 5,212 เฮกตาร์ หรือประมาณ 32,575 ไร่ (สำหรับใช้ในการเกษตร) ในบริเวณพื้นที่ป่าฝนที่ห่างไกลทางตอนเหนือฝั่งตะวันออกของมินดาเนา ในเขตของแพแนเบิส และ ทากัม จังหวัดดาเวาก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 21 มกราคม 1932 โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎหมายอาญาทัณฑนิคม ฉบับที่ 3732 พระราชบัญญัตินี้ได้ให้อำนาจผู้สำเร็จราชการที่จะให้เช่าหรือขายที่ดิน อาคาร และการปรับปรุงทัณฑนิคม นอกจากนี้ยังให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมที่จะสร้างเรือนจำ และ ทัณฑนิคมใหม่ในที่ดินสาธารณะที่เหมาะสม

ระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 2 ในวันที่ 20 ธันวาคม 1941 กองทัพจักรวรรดินิยมญี่ปุ่นโจมตีดาเวาและทัณฑนิคมเป็นหนึ่งในสถานทำการของกองทัพและถูกตัดแปลงเป็นค่ายกักกันเชลยศึก (internees)

มากกว่า 1,000 คน ในวันที่ 8 พฤศจิกายน 1942 ตัวแทนของผู้อำนวยการเรือนจำไดโอนทัณฑ์คม อพยพนักโทษและครอบครัวและเจ้าพนักงานไปยังทัณฑ์คมอิวาฮิก ต่อมาภายหลังจากการปลดปล่อยฟิลิปปินส์ ได้มีการย้ายนักโทษที่ถูกเนรเทศไปจากยังทัณฑ์คมในปาลาวันกลับไปยังทัณฑ์คมดาเวา มีการบูรณะและซ่อมแซมส่วนที่ได้รับความเสียหายเพราะการทำลายของสงครามให้สามารถใช้งานได้เช่นเดิม

ในปัจจุบันทัณฑ์คมดาเวามีนักโทษถูกคุมขังอยู่ประมาณ 2,863 คน มีผู้คุมและบุคลากรของทัณฑ์คมประมาณ 187 คน (คิดเป็นอัตราส่วนเจ้าหน้าที่ต่อนักโทษในอัตรา 1 ต่อ 15) ดำเนินงานภายใต้แนวคิดในการฝึกอบรม ทักษะ อาชีพ ให้แก่นักโทษ ทั้งทางสายสามัญศึกษา เพื่อให้มีความรู้อ่านออกเขียนได้ สายอาชีวศึกษา เช่น ช่างไม้ ช่างแกะสลักไม้ ช่างตัดผม ซ่อมประปา ช่างรองเท้า และสายธรรมศึกษาเพื่อให้นักโทษได้มีความรู้เกี่ยวกับธรรมศึกษา สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ภายหลังพ้นโทษ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินงานภายใต้ ความร่วมมือกับภาคเอกชน บริษัท ทากัมเกษตรพัฒนา จำกัด (โดยใช้แรงงานนักโทษประมาณ 800 คน ทำงานในสวนกล้วยของบริษัททากัมฯ ซึ่งอาจเรียกได้ว่าเป็นสวนกล้วยที่ใหญ่ที่สุดในโลก (ข้อมูล ณ วันที่ 25 เมษายน 2008)



นักโทษทัณฑ์คมดาเวาทำงานในสวนกล้วย
ภายใต้ความร่วมมือกับภาคเอกชน บริษัท ทากัมเกษตรพัฒนา จำกัด

➤ **ทัณฑ์คมซาบลายัน**

ทัณฑ์คมซาบลายัน (Sablayan Penal Colony) หรือเรือนจำและกฎหมายอาญาฟาร์ม (Sablayan Prison and Penal Farm) ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า ทัณฑ์คมซาบลายัน ข้อมูลจากเว็บไซต์ <http://www.bucor.gov.ph/facilities/sppf.html> พบว่าทัณฑ์คมซาบลายันตั้งอยู่ที่ภาคตะวันตกของโดโรฟิลิปปินส์



ทัศนนิคมชาบลายัน

➤ สิ่งอำนวยความสะดวกทัศนนิคมชาบลายัน

ทัศนนิคมชาบลายัน ก่อตั้งเมื่อวันที่ 26 กันยายน 1954 โดยอาศัยอำนาจตามประกาศของประธานาธิบดี ฉบับที่ 72 มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 16,190 เฮกเตอร์ หรือประมาณ 101,187.5 ไร่ ตั้งอยู่ในภาคตะวันตกของโดโรยูใกล้กรุงมะนิลามากกว่าทัศนนิคมอื่นๆ เปิดดำเนินการเมื่อ 15 มกราคม 1955 มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยลดความแออัดของนักโทษที่เรือนจำบิลิบิด (Bilibid) ปัจจุบันได้มีการก่อสร้างอาคารเพิ่มขึ้นอีกหลายแห่งรวมทั้งหอพักพนักงานทัศนนิคม บัอมยาม โรงเรียน โบสถ์ ห้องโถงนันทนาการของเจ้าพนักงาน เป็นต้น

ในปี ค.ศ. 1991 รัฐบาลแห่งชาติ ได้จัดตั้งทัศนนิคมย่อยในเขตพื้นที่ป่าฝนและพื้นที่ชายฝั่งทะเลเพิ่มขึ้น 3 แห่ง สำหรับใช้เป็นที่พักชั่วคราวของนักโทษเพื่อแก้ไขปัญหาเสียงและฝุ่นที่เกิดขึ้นจากการระเบิดของภูเขาไฟพินาตูปอ (Mount Pinatubo) บนเกาะลูซอน บริเวณเทือกเขาซัมบาเลซเหนือกรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ดำเนินการภายใต้แนวคิดเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม โดยเมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2012 ได้มีการทำบันทึกข้อตกลงระหว่างทัศนนิคมชาบลายันกับ บริษัท ทรพยากรฟิลิปปินส์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัททรพยากรย่อยของ Intex ASA จากประเทศนอร์เวย์ ให้ความร่วมมือในการฝึกอบรม ทักษะ อาชีพ ให้แก่นักโทษ การทำฟาร์มวนเกษตรสาธิต (ป่าไม้ผสมผสานร่วมกับการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว์) เช่น การปลูกยาง กล้วย กาแฟ เป็นต้น



นักโทษทำงานในฟาร์มวนเกษตรสาธิต

ภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือระหว่างทัณฑนิคมชาบลายันกับบริษัท ทรพยากรฟิลิปปินส์ จำกัด

➤ แนวคิดทฤษฎีที่ใช้ในการดำเนินงาน

แนวคิดที่ใช้ในการดำเนินงานของทัณฑนิคม ข้อมูลจากเว็บไซต์ [http://en.wikipedia.org/wiki/Bureau_of_Corrections_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Bureau_of_Corrections_(Philippines)) พบว่า ทัณฑนิคมของฟิลิปปินส์ ดำเนินงานภายใต้ ทฤษฎีการลงโทษทฤษฎีใหญ่ๆ อย่างน้อย 2 ทฤษฎี คือ ทฤษฎีเพื่อแก้แค้นทดแทน และทฤษฎีการแก้ไขคือการฟื้นฟูสมรรถภาพของนักโทษ (ทฤษฎีผสม) โดยมีแนวคิดด้านต่างๆรองรับการดำเนินงาน เช่น

- แนวคิดด้านการศึกษา จัดให้มีการศึกษาสายสามัญ ธรรมศึกษา และอาชีวศึกษา
- แนวคิดด้านการฝึกอาชีพ เน้นการฝึกอบรมความรู้ ทักษะ อาชีพ ด้านการเกษตร และอุตสาหกรรม และเน้นการใช้แรงงานนักโทษ การพัฒนาที่ดินทัณฑนิคมให้เป็นประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ
- แนวคิดในการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการฝึกอบรมความรู้ ทักษะ อาชีพ มีการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือระหว่างทัณฑนิคมตาเวากับภาคเอกชน บริษัท ทากัมเกษตรพัฒนา จำกัด โดยใช้แรงงานนักโทษประมาณ 800 คน ทำงานในสวนกล้วยของบริษัททากัมฯ และความร่วมมือระหว่างทัณฑนิคมชาบลายัน กับภาคเอกชน บริษัท ทรพยากรฟิลิปปินส์ จำกัด ทำการปลูกยางกล้วย กาแฟ เป็นต้น
- แนวคิดในการใช้เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์มีอาชีพ ทัณฑนิคมมีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ให้มีความเป็นมืออาชีพในด้านการควบคุมและปฏิบัติต่อนักโทษ
- แนวคิดในการซ่อมแซมขุดใช้หนี้และลดค่าใช้จ่าย มีการให้นักโทษทำงาน เพื่อลดค่าใช้จ่าย ทัณฑนิคมโดยการนำรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตจากฟาร์มของทัณฑนิคมมาชดใช้ค่าบำรุงรักษานักโทษและครอบครัว
- แนวคิดในการคืนคนดีสู่สังคม เพื่อให้ นักโทษได้มีความรู้ ทักษะ อาชีพ สำหรับใช้ในการดำรงชีวิตภายหลังพ้นโทษ

➤ แนวทางการดำเนินงาน

แนวทางการดำเนินงานของทัศนนิคมต่างๆ มีการอนุญาตให้นักโทษประเภทการรักษาความปลอดภัยขั้นต่ำเข้ามาตั้งถิ่นฐานและอาศัยอยู่ในหอพัก และมีสิทธิทำกินในที่ดินหรือใช้ที่ดินเพื่อการเพาะปลูก คนละไม่เกิน 6 เฮกเตอร์ หรือคนละไม่เกิน 37.5 ไร่ ได้รับเครื่องมือ อาคารบ้านเรือน และสัตว์เลี้ยงจากรัฐบาล สำหรับรายได้จากผลิตผลจากการทำฟาร์ม ทัศนนิคมจะหักค่าชดเชย ค่าเงินยืม และหักค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษานักโทษและครอบครัวส่วนที่เหลือจะเป็นของนักโทษ

➤ ผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานของทัศนนิคม 4 แห่งในฟิลิปปินส์ มีดังนี้

● ทัศนนิคมซานราโมน

ทัศนนิคมซานราโมน มีการทำการเกษตร ปลูกพืชชนิดต่างๆ เช่น ปลูกมะพร้าว 75,000 ต้น ปลูกข้าวโพด และมะละกอ เป็นต้น นอกจากนี้ ปัจจุบันเพราะความสวยงามของทัศนนิคมที่มีพื้นที่อยู่ติดชายทะเล ได้ดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวฟิลิปปินส์และชาวต่างชาติไปท่องเที่ยวจำนวนมาก

● ทัศนนิคมอิวาทิก

ทัศนนิคมอิวาทิก เฉพาะนักโทษการรักษาความปลอดภัยขั้นต่ำจะถูกควบคุมไว้ในแดนที่ไม่มีกำแพง มีส่วนร่วมในงานเกษตรและอาศัยอยู่ในหอพัก ครอบครัวของนักโทษสามารถใช้ชีวิตอยู่ร่วมกัน สมาชิกในครอบครัวเหล่านี้ยังสามารถทำงานในพื้นที่กว้างใหญ่ของทัศนนิคมฯ และทำงานในร้านขายงานหัตถกรรมเพื่อหาเลี้ยงชีพ ส่วนนักโทษการรักษาความปลอดภัยระดับกลางและการรักษาความปลอดภัยสูงสุดจะได้รับการตรวจสอบที่เข้มงวดมากขึ้น ปัจจุบันทัศนนิคมมีความสวยงามสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวฟิลิปปินส์และชาวต่างชาติไปท่องเที่ยวจำนวนมาก

● ทัศนนิคมดาเวา

ทัศนนิคมดาเวา ดำเนินงานภายใต้แนวคิดในการฝึกอบรม ทักษะ อาชีพ ให้แก่นักโทษ เพื่อให้มีความรู้สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ภายหลังพ้นโทษ และ ได้ร่วมมือกับภาคเอกชนบริษัท ทากัมเกษตรพัฒนา จำกัด โดยใช้แรงงานนักโทษประมาณ 800 คน ทำงานในสวนกล้วยของบริษัท ทากัมฯ

● ทัศนนิคมซาบลายัน

ทัศนนิคมซาบลายัน มีการทำบันทึกข้อตกลงระหว่างทัศนนิคมซาบลายันกับบริษัท ทรัพยากรฟิลิปปินส์ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัททรัพยากรย่อยของ Intex ASA นอร์เวย์ เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน

2012 ให้ความร่วมมือในการฝึกอบรม ทักษะ อาชีพ ให้แก่นักโทษ การทำฟาร์มวนเกษตรสาธิต (ป่าไม้ผสมผสานร่วมกับการปลูกพืชและเลี้ยงสัตว์) เช่น การปลูกยาง กล้าย กาแฟ เป็นต้น

.....

- **โปรดติดตาม** ทักษะ (ตอน 3) ทักษะนิคมธารโตและทักษิณคลองไม้ของไทย
- **หมายเหตุ** บทความเรื่อง ทักษะนิคมโดยวินัย เจริญเฉลิมศักดิ์ เคยลงตีพิมพ์เผยแพร่ ในวารสารราชทัณฑ์ ปีที่ 62 ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2557