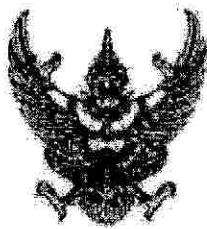


# สำเนา

○ สำ屁พากษา

(๑. ๑๖)



คดีหมายเลขดำที่ ๕๙๔/๒๕๖๑  
คดีหมายเลขแดงที่ ๒๒๔/๒๕๖๑

## ให้พระปรมາṇกไอยพระมหากษัตริย์

### ศาลปกครองขอนแก่น

วันที่ ๒๕ เดือน มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

ระหว่าง	นายปรีดา ติงสุนเดร	ผู้ฟ้องคดี
	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๑ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ๒	ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ลังเลล่าช้าล่าช้าเกินสมควร

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๑ มีการสมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้าน บ้านคลองอุดม หมู่ที่ ๑ ตำบลนิคมหัวยง อำเภอหัวยง จังหวัดกาฬสินธุ์ ปรากฏว่ามีผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านสองคน คือ ผู้ฟ้องคดีกับนายทองจันทร์ มิอามาตร ซึ่งในการสมัครรับเลือกถึงก่อนวันผู้ฟ้องคดีใช้รัฐพิการศึกษาจะตับประภานี้ยับตัววิชาชีพ เทคนิค (ปวท.) ขณะที่นายทองจันทร์ มิอามาตร ใช้รัฐพิการศึกษาจะตับประภานศึกษาที่อยู่มีดี จนการศึกษาจากศูนย์การศึกษาแห่งระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยข้ามหัวยงผ่องผ่อง (กศน. อ่าเภอหัวยง) เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ และในการพิจารณาด้วยที่นี่ที่นั่น ผู้ฟ้องคดี

/ผู้สมัคร...

ล้านนาภกทัย  
กม.  
กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.๒๕๖๑  
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ฯ ฯ



ผู้สมัครของอำเภอหัวยง จังหวัดกาฬสินธุ์ และกรรมการปักครอง เป็นไปในแนวทางเดียวกันว่า  
ผู้สมัครทั้งสองมีคุณสมบัติสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน แต่ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า นายทองจันทร์  
มิอามาตร เป็นผู้ขาดคุณสมบัติสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากเรียนไม่จบการศึกษา  
ภาคบังคับตามที่กฎหมายกำหนด ข้อพิจารณาของอำเภอหัวยง จังหวัดกาฬสินธุ์ และ  
กรรมการปักครอง ซึ่งมีความผิดพลาดไม่สามารถตอบข้อสงสัยของผู้ฟ้องคดีได้ และหน่วยงาน  
ดังกล่าวก็ไม่มีอำนาจที่จะเข้าบุคคลใดเรียนแบบหรือไม่จบการศึกษาภาคบังคับ อีกทั้งการกระทำ  
ของหน่วยงานดังกล่าวยังไม่ชอบด้วยข้อ ๓๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเลือก  
ผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๐ ท้าให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการที่จะได้รับการ  
แต่งตั้งเป็นผู้ใหญ่บ้านในครั้งนี้ เพราะมีผู้ฟ้องคดีเพียงคนเดียวที่มีคุณสมบัติซึ่งได้รับการแต่งตั้ง<sup>๑</sup>  
โดยไม่ต้องเลือกอีก ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และลงวันที่ ๖  
มิถุนายน ๒๕๔๔ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ตามลำดับ ตรวจสอบวุฒิ  
การศึกษาของนายทองจันทร์ มิอามาตร ซึ่งเรียนจบการศึกษาระดับป्रบกนศึกษาและเรียน  
จบการศึกษาภาคบังคับหรือไม่ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๑๐๐/๑๘๕๗  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่าได้รับหมายให้สำนักงานส่งเสริม  
การศึกษาอุตสาหกรรมและการศึกษาคนอัชญาตัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รับไปพิจารณา  
เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แล้ว แต่ผู้ฟ้องคดีที่ยังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา  
จากสำนักงานส่งเสริมการศึกษาอุตสาหกรรมและการศึกษาคนอัชญาตัย (สำนักงาน กศน.)  
แต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๕ ทวงถามไปยังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑  
ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๑๐๐/๑๘๕๗ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แจ้งว่า<sup>๒</sup>  
ได้ส่งเรื่องให้สำนักงานส่งเสริมการศึกษาอุตสาหกรรมและการศึกษาคนอัชญาตัย สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รับไปพิจารณาอีกชั้นเดิม เมื่อผู้ฟ้องคดียังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา  
จากผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง ซึ่งมีหนังสือ ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๔๖ ร้องเรียนไปยังสำนัก  
นายกรัฐมนตรี ด้วยมา ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน ปฏิบัติราชการแทนปลัดสำนัก  
นายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๕.๐๒/๕๓๖๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๖ แจ้ง<sup>๓</sup>  
ผู้ฟ้องคดีว่าได้ประสานงานสำนักงานส่งเสริมการศึกษาอุตสาหกรรมและการศึกษาตาม  
อัชญาตัยเพื่อพิจารณาและให้แจ้งผู้ฟ้องคดีทราบโดยตรงแล้ว ระหว่างวันฟ้องคดีผู้ฟ้องคดียัง<sup>๔</sup>  
ไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง ซึ่งฟ้องคดีทั้งสอง

ขอให้ศาล...

สถานที่ลงนาม:  
๑.  
นายญาณิศา พลกิจ  
ผู้อำนวยการศูนย์บริการ  
ภาคบังคับ



ขอให้ความมีสำพាសากาหารหรือท้าสั่งดังนี้

๑. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองตอบข้อร้องเรียนของผู้ฟ้องคดีว่า นายทองจันทร์ มีอำนาจ สำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษาและสำเร็จการศึกษาภาคบังคับหรือไม่ เพาะเหตุใด

๒. ให้วินิจฉัยข้อพิจารณาของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองว่าชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๓. หากเป็นที่แจ้งข้อแล้วว่า นายทองจันทร์ มีอำนาจ ไม่สำเร็จการศึกษา ระดับประถมศึกษาและไม่สำเร็จการศึกษาภาคบังคับ ขอให้วินิจฉัยว่าการแต่งตั้งผู้ฟ้องคดี เป็นผู้ใหญ่บ้าน บ้านพล่องอุดม หมู่ที่ ๔ ตำบลนิคมหัวยัง อำเภอหัวยัง จังหวัดกาฬสินธุ์ บังคับเป็นสิทธิของผู้ฟ้องคดีที่จะได้รับการแต่งตั้งบ่อนหลังผู้ฟ้องคดีไม่

๔. ให้สั่งหัวใจงานทางปกครองที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้แต่งตั้งบุคคลที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ใหญ่บ้าน ในการนี้ด้วย

ศาลได้มีคำสั่งไว้รับค่าฟ้องของผู้ฟ้องคดีในข้อหาที่ ๓ และข้อหาที่ ๔ ให้พิจารณา

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้การว่า นายทองจันทร์ มีอำนาจ ได้สมัครเป็นนักศึกษา ระดับประถมศึกษาของศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยสำหรับหัวยัง ในการเรียนที่ ๙/๒๕๔๘ และได้แจ้งว่าไม่มีวุฒิการศึกษาเดิม จึงได้ขอเทียบโอนความรู้และได้ อบรมการศึกษาในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๔๘ และสำนักงานส่งเสริมการศึกษาและระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดกาฬสินธุ์ (สำนักงาน กศน. จังหวัดกาฬสินธุ์) ได้มีหนังสือ ที่ ศจ ๑๗๑๐.๑๙/๑๙๖๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘ แจ้งการขอการศึกษาของนายทองจันทร์ มีอำนาจ ให้ผู้ฟ้องคดีทราบแล้ว นอกจากนี้สำนักงาน กศน. ก็ได้มีหนังสือ ที่ ศจ ๑๗๑๐.๑๙/๑๙๖๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ แจ้งการอบรมการศึกษาระดับประถมศึกษา ของนายทองจันทร์ มีอำนาจ ให้ผู้ฟ้องคดีทราบอีกด้วย สำนักงานได้ตรวจสอบการอบรม การศึกษาภาคบังคับของนายทองจันทร์ มีอำนาจ สำนักงาน กศน. ได้หารือกับ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษานิเทศน์ฐานในฐานะผู้รับผิดชอบพิธีราษฎร์ดีการศึกษา ภาคบังคับ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้รับค่าตอบแทนนายทองจันทร์ มีอำนาจ ไม่ได้จบการศึกษา ภาคบังคับแต่อย่างใด และสำนักงาน กศน. ก็ได้มีหนังสือ ที่ ศจ ๑๗๑๐.๑๙/๑๙๖๐ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๙ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบแล้ว

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้การในท่านองเพียรภักดีให้การของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒

/ผู้ฟ้องคดีคัดค้าน...

สำเนาถูกต้อง  
ที่  
นายกรัฐมนตรี พลเอก  
พิษณุโลก ไกร喟aren  
ผู้ที่ออกใบอนุญาตมีผล



ผู้พ้องคิดค้านสำหรับการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ตามสำหรับการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จะเห็นได้ว่า ศูนย์การศึกษาออกแบบและการศึกษาตามอัธยาศัยลักษณะ (กศน. ลักษณะ) สำนักงานส่งเสริมการศึกษาออกแบบและ การศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดกาฬสินธุ์ (สำนักงาน กศน. จังหวัดกาฬสินธุ์) สำนักงานส่งเสริมการศึกษา ออกแบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (สำนักงาน กศน.) และสำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมทั้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เห็นตรงกันว่า นายทองจันทร์ มีอำนาจ จันการศึกษาจะตั้งประณีต์ไม่ชอบการศึกษาภาคบังคับ ซึ่งผู้พ้องคิดเห็นว่า ความคิดเห็น กระกรองศึกษาธิการ ที่ กศน ๒๙๙/๒๕๖๒ เรื่อง ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษา นอกโรงเรียนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษา นอกโรงเรียนตามหลักสูตร การศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ทั้งผู้ที่มีหน้าที่เป็นผู้ดูแลเด็ก แต่ไม่ใช่การศึกษา ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ซึ่งหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษา นอกโรงเรียนตามหลักสูตรการศึกษา ขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ผู้เรียนในระดับประถมศึกษาลงทะเบียนเรียน ภาคเรียนและไม่เกิน ๒ หมวดวิชา แล้วการลงทะเบียนเรียนหมายของนายทองจันทร์ มีอำนาจ กลับมี การลงทะเบียนเรียนในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๒ ถึง ๒ หมวดวิชา การนี้จึงเป็นที่แจ้งข้อความ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษา นอกโรงเรียนตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ และข้อต่อมาค่าสั่งของกระทรวงศึกษาธิการที่ตั้งให้การจัดการศึกษา นอกโรงเรียนต้องใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าว หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีอาจรับรองว่า นายทองจันทร์ มีอำนาจ จันการศึกษาจะตั้ง ประณีต์ศึกษาได้ และตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษา นอกโรงเรียนตามหลักสูตร การศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ยังได้ระบุไว้ชัดเจนว่าผู้เรียนตามหลักสูตร การศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๖๒ สามารถตอบการศึกษาได้ ๒ ชั่วโมง ต่อ ระดับ มัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๖) โดยมีให้มีหลักเกณฑ์ กำหนดให้ขบวนการศึกษาจะตั้งประณีต์ศึกษาแต่ปี ๒๕๖๒ ข้อพิจารณาของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึง ไม่ชอบด้วยหลักเกณฑ์ดังกล่าว นอกจากนี้ในเอกสารด้านนำร่องการศึกษาของนายทองจันทร์ มีอำนาจ จะเห็นว่ามีการอนุมัติจัดการศึกษาในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่มีการออกวุฒิการศึกษาให้ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นเวลาสั้นมากกว่า ๑ ปีเศษ และเป็นเวลา ก่อนวัน

สุดท้าย...

พันเอกธัญรัตน์

ท.พ.  
ราชภัฏเชียงใหม่ ผู้ต้อง  
ที่ก้าวไปทางสู่มีรัฐพัฒนา

