

บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการเตรียมความพร้อมเยาวชนในสถานศึกษาสู่ประชาคมอาเซียน
ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไสหมาก อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

จิราพร รัตนกุล

ปัจจุบันอาเซียนเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทย โดยมีมูลค่าการค้ากว่า 1.75 ล้านล้านบาทต่อปี การรวมตัวกันเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มโอกาสทางการค้าและการลงทุนให้กับไทย พร้อมกับช่วยขยายตลาดให้กับสินค้าไทยจากคนไทย 60 ล้านคนไปสู่ประชาชนอาเซียนเกือบ 600 ล้านคน การจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะเปิดโอกาสให้สินค้า บริการ แรงงานมีฝีมือ และเงินทุนเคลื่อนย้ายได้อย่างเสรียิ่งขึ้น เกิดความร่วมมือกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเมื่อต้องเผชิญกับภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อประชาชน และอาเซียนยังช่วยเพิ่มอำนาจต่อรองของไทยในเวทีโลก และช่วยเกื้อหนุนความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับประเทศต่างๆ อีกด้วย ดังนั้นในการเตรียมความพร้อมแก่ประชาชนให้มีคุณภาพและศักยภาพเพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาประเทศเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จึงเป็นบทบาทที่สำคัญของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ไม่เพียงสถานศึกษา ที่จะต้องบ่มเพาะปลูกฝังเยาวชน ให้มีความรู้ ทักษะ มีจิตสาธารณะ คิดเป็น ทำเป็น มีเหตุผล รู้จักการคิดวิเคราะห์ สร้างความรู้และความเข้าใจต่อบทบาทหน้าที่หลักของประชาคมอาเซียน ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของตนในการเป็นพลเมืองของประชาคมอาเซียนที่กำลังจะเกิดขึ้นในปี 2558 สถานศึกษาทุกแห่งจึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมด้านคุณลักษณะต่างๆ แก่เยาวชนให้พร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะความพร้อมด้านทักษะการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษ ซึ่งเป็นภาษากลางของอาเซียน และวิธีการหนึ่งที่จะช่วยให้นักเรียนเกิดทักษะนี้ได้ดี คือ การสร้างบรรยากาศให้นักเรียนได้สื่อสารกับครูชาวต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง การจัดจ้างครูชาวต่างประเทศเข้ามาทำการสอนในสถานศึกษาแม้เป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นมาก แต่ต้องใช้งบประมาณดำเนินการที่ค่อนข้างสูง จึงเป็นเรื่องยากที่สถานศึกษาจะดำเนินการโดยลำพังได้ แต่หากปล่อยให้ไม่ดำเนินการ จะทำให้เยาวชนขาดทักษะไม่สามารถออกไปแข่งขันกับผู้อื่นได้เต็มตามศักยภาพ

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2545 มาตราที่ 6 กำหนดไว้ว่า “การจัดการศึกษาต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข” และยังกำหนดในมาตรา 9 (5) และ(6) ว่า “การจัดระบบ โครงสร้าง และกระบวนการจัดการศึกษาให้ยึดหลักระดมทรัพยากรจากแหล่งต่างๆ มาใช้ในการจัดการศึกษา และให้บุคคล ครอบครัวยุวมชน องค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา”

สถานศึกษาในเขตพื้นที่บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลไสหมาก ณ ปีการศึกษา 2555 มีจำนวนทั้งสิ้น 5 แห่ง เป็นโรงเรียนระดับมัธยม 1 แห่ง คือ โรงเรียนธัญญาวาสศึกษา มีนักเรียน 83 คน เป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษา 4 แห่ง คือ โรงเรียนวัดคงคาวิดี นักเรียน 102 คน โรงเรียนวัดสระเกษ นักเรียน 27 คน โรงเรียนวัดทาบทอง นักเรียน 38 คน และโรงเรียนบ้านช่องขาด มีนักเรียน 3 คน รวมนักเรียนในเขตพื้นที่บริการจำนวนทั้งสิ้น 253 คน ผู้ปกครองที่ส่งบุตรหลานเข้าเรียนหรือชุมชนที่อยู่รอบสถานศึกษาส่วน

ใหญ่มีฐานะเศรษฐกิจค่อนข้างยากจน การสนับสนุนงบประมาณจากราชการขึ้นอยู่กับจำนวนนักเรียน งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจึงมีอย่างจำกัด หากจัดการศึกษาโดยขาดการมีส่วนร่วมจากผู้เกี่ยวข้อง ย่อมเป็นการยากที่จะทำให้การพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้บรรลุเป้าหมายได้ กลุ่มเยาวชนในสถานศึกษานับว่าเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณค่ายิ่งในการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดไว้ว่า “การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปในลักษณะของการสนับสนุนการจัดการศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษาของชาติ” และตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ได้กำหนดให้ภารกิจด้านการศึกษาและการสาธารณสุขเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้การสนับสนุน โดยในระดับองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถอุดหนุนงบประมาณด้านการศึกษาและการสาธารณสุขได้ไม่เกินร้อยละ 5 ของรายได้ที่ผ่านมาไม่รวมเงินอุดหนุน

ด้วยความจำเป็นที่ต้องจัดเตรียมความพร้อมให้แก่เยาวชนในสถานศึกษาเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศ ในด้านทักษะการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษกับครูชาวต่างประเทศ และด้วยข้อกฎหมายที่เปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาดังที่กล่าวมาข้างต้น ในปีการศึกษา 2555 โรงเรียนทั้ง 5 แห่งในพื้นที่บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลไสหมากจึงได้จัดทำ “โครงการอบต.ไสหมากเตรียมความพร้อมเยาวชนในสถานศึกษาสู่ประชาคมอาเซียน” ขึ้น ภายใต้งบการมีส่วนร่วมสนับสนุนงบประมาณดำเนินการจากองค์การบริหารส่วนตำบลไสหมากจำนวน 240,000.00 บาท โดยงบประมาณดังกล่าวได้รับการอนุมัติให้นำมาจัดการเรียนการสอนในปีการศึกษา 2556 ซึ่งสถานศึกษาสามารถบริหารจัดการเป็นค่าจ้างครูชาวต่างประเทศได้ตลอดทั้งปีการศึกษา การสนับสนุนดังกล่าวของ อบต.ไสหมาก ได้สร้างโอกาสให้กับเยาวชนในพื้นที่ให้มีโอกาสเรียนรู้ภาษาอังกฤษได้ทัดเทียมกับโรงเรียนขนาดกลางหรือขนาดใหญ่หลายๆแห่ง เด็กๆทุกคนในเขตพื้นที่บริการของ อบต.ไสหมากได้มีเรียนรู้ภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารกับชาวต่างประเทศเจ้าของภาษาอย่างสนุกสนาน ทำให้มีพื้นฐานความรู้ เกิดทักษะและความกล้าแสดงออก ในการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษที่เหมาะสมกับวัยวุฒิ ส่งผลต่อความมั่นใจในการใช้ภาษาเพื่อการสื่อสารในชีวิตประจำวัน ซึ่งอนาคตของเขามีความจำเป็นอย่างยิ่ง การสนับสนุนดังกล่าวได้สร้างความเบิกบานใจให้กับผู้ปกครองและชุมชนอย่างมากมาย แม้จะเป็นเรื่องใหม่ที่เพิ่งเกิดขึ้นเมื่อไม่นานมานี้ แต่ผู้เขียนเห็นว่าเป็นเรื่องราวที่ดีและน่าชื่นชมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระดับตำบล อย่าง อบต.ไสหมาก ได้หันมาให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพด้านการจัดการศึกษาให้กับเยาวชน ผู้เป็นทรัพยากรอันมีคุณค่าสำคัญที่สุดของท้องถิ่น จึงนำมาเล่าสู่กันฟังในคอลัมน์นี้ ขณะนี้ทั้งผู้บริหารสถานศึกษาและท่านสมาชิกสภาจังหวัดเขตพื้นที่อำเภอเชียรใหญ่ อยู่ระหว่างการเตรียมทำงานวิจัยเพื่อศึกษาผลการพัฒนาตามโครงการดังกล่าว เพื่อเป็นแบบอย่างแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับตำบลอื่นๆได้นำไปพัฒนาและเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาให้แก่เยาวชนในท้องถิ่นอื่นๆด้วย ผู้เขียนขอขอบพระคุณองค์การบริหารส่วนตำบลไสหมาก อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช มา ณ ที่นี้ด้วย